



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Bogotá D.C., 01 de noviembre de 2011.

Honorable Senador
LUIS FERNANDO VELASCO CHAVES
Presidente
Comisión Primera Constitucional Permanente
Senado de la República

Referencia: Informe de Ponencia para Primer Debate –SEGUNDA VUELTA- al **Proyecto de Acto Legislativo No. 020 Senado 2011 - 216 de 2011 – Cámara** *“por el cual se reforma el numeral 4 del artículo 235, el artículo 250 y el numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política”*.

Respetado Señor Presidente:

Atendiendo la designación de la Presidencia de la Comisión Primera del Senado de la República, de conformidad con el los artículos 153 y 156 de la Ley 5 de 1992 nos permitimos rendir informe de ponencia para primer debate – SEGUNDA VUELTA- al Proyecto de Acto Legislativo **020 Senado 2011 - 216 de 2011 – Cámara** *“por el cual se reforma el numeral 4 del artículo 235, el artículo 250 y el numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política”*, en los siguientes términos:

1. ANTECEDENTES Y CONTENIDO DEL PROYECTO:

El proyecto de Acto Legislativo que nos ha correspondido estudiar fue presentado en la Cámara de Representantes por los Honorables Representantes Carlos Arturo Correa Mojica, Gustavo Hernán Puentes Díaz, Camilo Andrés Abril Jaimes, Miguel Gómez Martínez, Carlos Germán Navas Talero, Alfonso Prada Gil, Rubén Darío Rodríguez Góngora, Juan Carlos Salazar Uribe, Germán Varón Cotrino y Jorge Enrique Roza Rodríguez, cumpliendo con ello con lo dispuesto por el artículo 375 de la Constitución y los artículos 222 y 223.2 de la Ley 5 de 1992 con respecto al número mínimo de diez (10) Congresistas para la presentación de una iniciativa de tal naturaleza.

El Proyecto inicialmente presentado, publicado en la Gaceta del Congreso No. 206 del 27 de abril de 2011, tenía como propósito introducir un párrafo al artículo 250 de la Constitución para permitir que la víctima o las autoridades

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

administrativas pudieran ejercer la acción penal en los casos previstos en la ley; con la motivación de propiciar la figura del acusador particular como medida para hacer frente a la congestión de la Fiscalía General de la Nación considerado como uno de los factores generadores de impunidad, particularmente en los delitos de menor lesividad.

Dicho Proyecto estaba integrado por dos artículos, redactado en los siguientes términos:

“Artículo 1°. El artículo 250 de la Constitución Política tendrá un párrafo 2° del siguiente tenor:

Parágrafo 2°. La acción penal también podrá ser ejercida por la víctima o por las autoridades administrativas en los casos y condiciones que determine la ley.

Artículo 2°. Vigencia. El presente acto legislativo rige a partir de su promulgación.”

En su primer debate en la Comisión Primera Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes se adicionaron por vía de proposiciones, dos artículos al Proyecto tendientes a modificar el numeral 4 del artículo 235 de la Constitución y el numeral 1 del artículo 251 ídem, siendo aprobado el siguiente texto:

“Artículo 1°. El numeral 4 del artículo 235 de la Constitución Nacional quedará así:

Artículo 235. Son atribuciones de la Corte Suprema de Justicia:

(...)

4. Juzgar, previa acusación del Fiscal General de la Nación, o de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los Ministros del Despacho, al Procurador General, al Defensor del Pueblo, a los Agentes del Ministerio Público ante la Corte, ante el Consejo de Estado y ante los Tribunales; a los Directores de los Departamentos Administrativos, al Contralor General de la República, a los Embajadores y jefe de misión diplomática o consular, a los Gobernadores, a los Magistrados de Tribunales y a los Generales y Almirantes de la Fuerza Pública, por los hechos punibles que se les imputen.

Artículo 2°. El artículo 250 de la Constitución Nacional tendrá un párrafo 2° del siguiente tenor:

Parágrafo 2°. En los casos de delitos menores, la acción penal podrá ser ejercida por la víctima o por autoridades que cumplan funciones de Policía

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Judicial, en los términos y condiciones que señale la ley. En todo caso, la Fiscalía General de la Nación podrá actuar en forma prevalente.

Artículo 3°. El numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Nacional quedará así:

1. Investigar y acusar, si hubiere lugar, directamente o por conducto de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los altos servidores que gocen de fuero constitucional, con las excepciones previstas en la Constitución.

Artículo 4°. El presente acto legislativo rige a partir de su promulgación.”

Según consta en la Gaceta del Congreso No. 249 del 11 de mayo de 2011, la Comisión de Ponentes para segundo debate, integrada por Representantes Carlos Arturo Correa Mojica (Coordinador), Gustavo Hernán Puentes Díaz (Coordinador), Camilo Andrés Abril Jaimes, Miguel Gómez Martínez, Carlos Germán Navas Talero, Alfonso Prada Gil, Rubén Darío Rodríguez Góngora, Juan Carlos Salazar Uribe, Germán Varón Cotrino, Jorge Enrique Roza Rodríguez y Carlos Edward Osorio Aguiar; propuso modificar el texto aprobado en primer debate por la Comisión Primera, llevando a la Plenaria de la Cámara de Representantes el siguiente texto:

Artículo 1°. El numeral 4 del artículo 235 de la Constitución Nacional quedará así:

Artículo 235. Son atribuciones de la Corte Suprema de Justicia:

(...) 4. Juzgar, previa acusación del Fiscal General de la Nación, o de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los ministros del despacho, al Procurador General, al Defensor del Pueblo, a los agentes del Ministerio Público ante la Corte, ante el Consejo de Estado y ante los tribunales; a los directores de los departamentos administrativos, al Contralor General de la República, a los embajadores y jefes de misión diplomática o consular, a los gobernadores, a los magistrados de tribunales y a los generales y almirantes de la Fuerza Pública, por los hechos punibles que se les imputen.

Artículo 2°. El artículo 250 de la Constitución Nacional tendrá un párrafo 2° del siguiente tenor:

Parágrafo 2°. En los casos de delitos menores, la acción penal podrá ser ejercida por la víctima o por autoridades que cumplan funciones de Policía Judicial, en los términos y condiciones que señale la ley. En todo caso, la Fiscalía General de la Nación podrá actuar en forma preferente.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Artículo 3°. El numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Nacional quedará así:

1. Investigar y acusar, si hubiere lugar, directamente o por conducto de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los altos servidores que gocen de fuero constitucional, con las excepciones previstas en la Constitución.

Artículo 4°. El presente acto legislativo rige a partir de su promulgación.

La Plenaria de la Cámara de Representantes en sesión del 17 de mayo de 2011 aprobó en segundo debate el texto así presentado.

Las adiciones al texto inicialmente presentado se justificaron en la necesidad de descongestionar el Despacho del Fiscal General de la Nación en lo concerniente a los procesos que por disposición constitucional le corresponde llevar de manera directa con respecto a los funcionarios aforados, abriendo la posibilidad de asignar estas competencias a los Fiscales Delegados ante la Corte Suprema de Justicia.

Surtido su trámite en primera vuelta ante la Cámara de Representantes, el proyecto fue remitido al Senado de la República el día 18 de mayo de 2011 y remitido a la Comisión Primera Constitucional Permanente del Senado.

En la Comisión Primera del Senado de la República se nos designó como Ponentes para Primer Debate, rindiendo ponencia conjunta favorable el 31 de mayo de 2011; siendo debatida y votada afirmativamente la proposición con la que terminó el informe el día 02 de junio de 2011 por la Comisión Primera acogiendo el articulado propuesto. En la misma fecha se nos ratificó como Ponentes para Segundo Debate ante la Plenaria del Honorable Senado de la República.

En dicho debate no se plantearon modificaciones al texto del articulado, así como tampoco se presentaron proposiciones tendientes a variar la iniciativa.

Cumplido el trámite en el Senado de la República pasó a la Cámara de Representantes para su trámite en Segunda Vuelta, siendo recibido en la Comisión Primera de la Cámara de Representantes el 1° de agosto de 2011 y se nombraron ponentes el 2 de agosto de 2011 a los honorables Representantes Gustavo Hernán Puentes Díaz (Coordinador), Carlos Arturo Correa Mojica, Camilo Andrés Abril Jaimes, Miguel Gómez Martínez, Carlos Germán Navas Talero, Alfonso Prada Gil, Rubén Darío Rodríguez Góngora, Juan Carlos Salazar Uribe, Germán Varón Cotrino y Jorge Enrique Rozo Rodríguez.



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

En el informe de ponencia para primer debate en segunda vuelta en la Comisión Primera de la Cámara de Representantes (Gaceta No. 598 de 2011) se consideró un cambio en el artículo 2º que modifica el artículo 250 constitucional en su párrafo 2º, al cambiar la letra “y” por la letra “o”, estimando que era pertinente separar los criterios o principios a tener en cuenta por parte del legislador para asignarle el ejercicio de la acción penal a la víctima o a otras autoridades distintas a la Fiscalía General de la Nación: De una parte la naturaleza del bien jurídico protegido, y de otra la menor lesividad de la conducta punible, asuntos con un significado diferente, circunstancias tales que consideraron debían ser analizados de manera independiente en razón de que sus implicaciones penales son distintas.

Se consideró así que el legislador al momento de regular el ejercicio de la acción penal por parte de las víctimas o u otras autoridades distintas a la Fiscalía General de la Nación, podrá atribuirle en consideración, o bien al criterio de “naturaleza del bien jurídico” o bien al criterio de “menor lesividad de la conducta”, con lo cual se abren más posibilidades para la desmonopolización del ejercicio de la acción penal, con el consecuente empoderamiento de las víctimas, abriendo incluso su ejercicio en delitos diferentes a los comúnmente conocidos como delitos menores o pequeñas causales penales. Dicho de otra manera, debe tratarse de criterios independientes y no de criterios concurrentes.

Con tal modificación fue aprobado el proyecto en primer debate de segunda vuelta el día 30 de agosto de 2011 en la Comisión Primera de la Cámara de Representantes, y, sin modificaciones adicionales fue aprobado por la Plenaria de dicha Corporación el día 04 de octubre de 2011 contando con las mayorías exigidas constitucional y legalmente mente para el efecto como lo hizo constar el Secretario General de la Cámara en el Acta No. 91 de la Sesión Plenaria.

El texto aprobado por la Plenaria de la Cámara de Representantes en Segunda Vuelta es el siguiente:

**PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 216 DE 2011 CÁMARA,
020 DE 2011 SENADO**

*por el cual se reforma el numeral 4 del artículo 235, el artículo 250 y el
numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política.*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Artículo 1°. El numeral 4 del artículo 235 de la Constitución Política quedará así:

“4. Juzgar, previa acusación del Fiscal General de la Nación, del Vicefiscal General de la Nación o de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los Ministros del Despacho, al Procurador General, al Defensor del Pueblo, a los Agentes del Ministerio Público ante la Corte, ante el Consejo de Estado y ante los Tribunales; a los Directores de los Departamentos Administrativos, al Contralor General de la República, a los Embajadores y jefe de misión diplomática o consular, a los Gobernadores, a los Magistrados de Tribunales y a los Generales y Almirantes de la Fuerza Pública, por los hechos punibles que se les imputen”.

Artículo 2°. El artículo 250 de la Constitución Política tendrá un párrafo 2° del siguiente tenor:

“Parágrafo 2°. Atendiendo la naturaleza del bien jurídico o la menor lesividad de la conducta punible, el legislador podrá asignarle el ejercicio de la acción penal a la víctima o a otras autoridades distintas a la Fiscalía General de la Nación. En todo caso, la Fiscalía General de la Nación podrá actuar en forma preferente”.

Artículo 3°. El numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política quedará así:

“1. Investigar y acusar, si hubiere lugar, directamente o por conducto del Vicefiscal General de la Nación o de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los altos servidores que gocen de fuero constitucional, con las excepciones previstas en la Constitución”.

Artículo 4°. El presente acto legislativo rige a partir de su promulgación.”

2. CONSIDERACIONES DE LOS PONENTES:

Manteniéndose las consideraciones que constan en los informes de ponencia en los cuatro debates de la primera vuelta y los dos surtidos en la Cámara de Representantes en Segunda Vuelta, se mantiene la justificación central del proyecto en procura de que, primero, el Fiscal General de la Nación pueda delegar en otros funcionarios altamente calificados como el Vicefiscal General de la Nación y los fiscales delegados ante la Corte Suprema de Justicia, la función de



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

acusar y realizar otras actuaciones en los procesos de los funcionarios aforados de acuerdo con el artículo 235 de la Constitución Política; y segundo, se permita a las víctimas el ejercicio e impulsión de la acción penal como una solución más pronta y efectiva a la garantía de sus derechos, conservando siempre la posibilidad de que la Fiscalía General de la Nación pueda ejercer preferentemente la acción penal.

Por lo anotado, las reformas sobre las que versa el Proyecto de Acto Legislativo No. 20 de 2011 – Senado, se juzgan como necesarias conforme al texto que viene aprobado por la Cámara de Representantes en segunda vuelta, y conforme a ello los suscritos Senadores ponentes nos permitimos formular la siguiente

PROPOSICION:

Dese primer debate en segunda vuelta en la Comisión Primera del Senado de la República al **Proyecto de Acto Legislativo No. 020 Senado 2011** *“por el cual se reforma el numeral 4 del artículo 235, el artículo 250 y el numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política”* conforme al texto aprobado por la Plenaria de la Honorable Cámara de Representantes en Segunda Vuelta.

JORGE EDUARDO LONDOÑO ULLOA
Coordinador de Ponentes

JESÚS IGNACIO GARCÍA VALENCIA
Senador Ponente

CARLOS ENRIQUE SOTO JARAMILLO
Senador Ponente

ROBERTO GERLEIN ECHEVERRÍA
Senador Ponente

LUIS CARLOS AVELLANEDA TARAZONA
Senador Ponente

HEMEL HURTADO ANGULO
Senador Ponente

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 216 DE 2011
CÁMARA, 020 DE 2011 SENADO**

por el cual se reforma el numeral 4 del artículo 235, el artículo 250 y el numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política.

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. *El numeral 4 del artículo 235 de la Constitución Política quedará así:*

“4. Juzgar, previa acusación del Fiscal General de la Nación, del Vicefiscal General de la Nación o de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los Ministros del Despacho, al Procurador General, al Defensor del Pueblo, a los Agentes del Ministerio Público ante la Corte, ante el Consejo de Estado y ante los Tribunales; a los Directores de los Departamentos Administrativos, al Contralor General de la República, a los Embajadores y jefe de misión diplomática o consular, a los Gobernadores, a los Magistrados de Tribunales y a los Generales y Almirantes de la Fuerza Pública, por los hechos punibles que se les imputen”.

Artículo 2°. *El artículo 250 de la Constitución Política tendrá un párrafo 2° del siguiente tenor:*

“Parágrafo 2°. *Atendiendo la naturaleza del bien jurídico o la menor lesividad de la conducta punible, el legislador podrá asignarle el ejercicio de la acción penal a la víctima o a otras autoridades distintas a la Fiscalía General de la Nación. En todo caso, la Fiscalía General de la Nación podrá actuar en forma preferente”.*

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Artículo 3°. *El numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política quedará así:*

“1. Investigar y acusar, si hubiere lugar, directamente o por conducto del Vicefiscal General de la Nación o de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los altos servidores que gocen de fuero constitucional, con las excepciones previstas en la Constitución”.

Artículo 4°. *El presente acto legislativo rige a partir de su promulgación.”*

JORGE EDUARDO LONDOÑO ULLOA
Coordinador de Ponentes

JESÚS IGNACIO GARCÍA VALENCIA
Senador Ponente

CARLOS ENRIQUE SOTO JARAMILLO
Senador Ponente

ROBERTO GERLEIN ECHEVERRÍA
Senador Ponente

LUIS CARLOS AVELLANEDA TARAZONA
Senador Ponente

HEMEL HURTADO ANGULO
Senador Ponente

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA