

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE, SEGUNDA VUELTA, AL PROYECTO DE  
ACTO LEGISLATIVO 20 DE 2011 SENADO, 216 DE 2011 CÁMARA**

por el cual se reforma el numeral 4 del artículo 235, el artículo 250 y el  
numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política.

Bogotá, D. C., 9 de noviembre de 2011.

Honorable Senador

JUAN MANUEL CORZO ROMÁN

Presidente

Senado de la República

**Referencia:** Informe de ponencia para segundo debate -segunda vuelta- al **Proyecto de Acto Legislativo número 020 Senado 2011, 216 de 2011 Cámara**, por el cual se reforma el numeral 4 del artículo 235, el artículo 250 y el numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política.

Respetado señor Presidente:

Atendiendo la designación de la Presidencia de la Comisión Primera del Senado nos permitimos presentar para consideración de la honorable Plenaria del Senado de la República el correspondiente informe de ponencia para segundo debate -SEGUNDA VUELTA- al **Proyecto de Acto Legislativo número 020 Senado 2011, 216 de 2011 Cámara**, por el cual se reforma el numeral 4 del artículo 235, el artículo 250 y el numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política, en los siguientes términos:

**1. ANTECEDENTES Y CONTENIDO DEL PROYECTO**

**1.1. PRIMERA VUELTA**

El proyecto de acto legislativo fue presentado en la Cámara de Representantes por los honorables Representantes Carlos Arturo Correa Mojica, Gustavo Hernán Puentes Díaz, Camilo Andrés Abril Jaimes, Miguel Gómez Martínez, Carlos Germán Navas Talero, Alfonso Prada Gil, Rubén Darío Rodríguez Góngora, Juan Carlos Salazar Uribe, Germán Varón Cotrino y Jorge Enrique Rozo Rodríguez, cumpliendo con ello con lo dispuesto por el artículo 375 de la Constitución y los artículos 222 y 223.2 de la Ley 5ª de 1992 con respecto al número mínimo de diez (10) Congresistas para la presentación de una iniciativa de tal naturaleza.

El proyecto inicialmente presentado, publicado en la **Gaceta del Congreso** número 206 del 27 de abril de 2011, tenía como propósito introducir un párrafo al artículo 250 de la Constitución para permitir que la víctima o las autoridades administrativas pudieran ejercer la acción penal en los casos previstos en la ley; con la motivación de propiciar la figura del acusador particular como medida para hacer frente a la congestión de la Fiscalía General de la Nación considerado como uno de los factores generadores de impunidad, particularmente en los delitos de menor lesividad.

Dicho proyecto estaba integrado por dos artículos, redactado en los siguientes términos:

*¿Artículo 1º. El artículo 250 de la Constitución Política tendrá un párrafo 2º del siguiente tenor:*

**Parágrafo 2º.** *La acción penal también podrá ser ejercida por la víctima o por las autoridades administrativas en los casos y condiciones que determine la ley.*

**Artículo 2º.** *Vigencia. El presente acto legislativo rige a partir de su promulgación¿.*

En su primer debate en la Comisión Primera Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes, se adicionaron por vía de proposiciones, dos artículos al Proyecto tendientes a modificar el numeral 4 del artículo 235 de la Constitución y el numeral 1 del artículo 251 ídem, siendo aprobado el siguiente texto:

**¿Artículo 1°. El numeral 4 del artículo 235 de la Constitución Nacional quedará así:**

**Artículo 235. Son atribuciones de la Corte Suprema de Justicia:**

(¿)

4. Juzgar, previa acusación del Fiscal General de la Nación, o de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los Ministros del Despacho, al Procurador General, al Defensor del Pueblo, a los Agentes del Ministerio Público ante la Corte, ante el Consejo de Estado y ante los Tribunales; a los Directores de los Departamentos Administrativos, al Contralor General de la República, a los Embajadores y jefe de misión diplomática o consular, a los Gobernadores, a los Magistrados de Tribunales y a los Generales y Almirantes de la Fuerza Pública, por los hechos punibles que se les imputen.

**Artículo 2°. El artículo 250 de la Constitución Nacional tendrá un párrafo 2° del siguiente tenor:**

**Parágrafo 2°.** En los casos de delitos menores, la acción penal podrá ser ejercida por la víctima o por autoridades que cumplan funciones de Policía Judicial, en los términos y condiciones que señale la ley. En todo caso, la Fiscalía General de la Nación podrá actuar en forma prevalente.

**Artículo 3°. El numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Nacional quedará así:**

1. Investigar y acusar, si hubiere lugar, directamente o por conducto de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los altos servidores que gocen de fuero constitucional, con las excepciones previstas en la Constitución.

**Artículo 4°. El presente acto legislativo rige a partir de su promulgación¿.**

Según consta en la **Gaceta del Congreso** número 249 del 11 de mayo de 2011, la Comisión de Ponentes para segundo debate, integrada por los Representantes Carlos Arturo Correa Mojica (Coordinador), Gustavo Hernán Puentes Díaz (Coordinador), Camilo Andrés Abril Jaimes, Miguel Gómez Martínez, Carlos Germán Navas Talero, Alfonso Prada Gil, Rubén Darío Rodríguez Góngora, Juan Carlos Salazar Uribe, Germán VarónCotrino, Jorge Enrique Rozo Rodríguez y Carlos Edward Osorio Aguiar; propuso modificar el texto aprobado en primer debate por la Comisión Primera, llevando a la Plenaria de la Cámara de Representantes el siguiente texto:

**Artículo 1°. El numeral 4 del artículo 235 de la Constitución Nacional quedará así:**

**Artículo 235. Son atribuciones de la Corte Suprema de Justicia:**

(¿) 4. Juzgar, previa acusación del Fiscal General de la Nación, o de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los ministros del despacho, al Procurador General, al Defensor del Pueblo, a los agentes del Ministerio Público ante la Corte, ante el Consejo de Estado y ante los tribunales; a los directores de los departamentos administrativos, al Contralor General de la República, a los embajadores y jefes de misión diplomática o consular, a los gobernadores, a los magistrados de tribunales y a los generales y almirantes de la Fuerza Pública, por los hechos punibles que se les imputen.

**Artículo 2°. El artículo 250 de la Constitución Nacional tendrá un párrafo 2° del siguiente tenor:**

Parágrafo 2°. En los casos de delitos menores, la acción penal podrá ser ejercida por la víctima o por autoridades que cumplan funciones de Policía Judicial, en los términos y condiciones que señale la ley. En todo caso, la Fiscalía General de la Nación podrá actuar en forma preferente.

**Artículo 3°. El numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Nacional quedará así:**

1. Investigar y acusar, si hubiere lugar, directamente o por conducto de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los altos servidores que gocen de fuero constitucional, con las excepciones previstas en la Constitución.

**Artículo 4°. El presente acto legislativo rige a partir de su promulgación.**

La Plenaria de la Cámara de Representantes en sesión del 17 de mayo de 2011 aprobó en segundo debate el texto así presentado.

Las adiciones al texto inicialmente presentado se justificaron en la necesidad de descongestionar el Despacho del Fiscal General de la Nación en lo concerniente a los procesos que por disposición constitucional le corresponde llevar de manera directa con respecto a los funcionarios aforados, abriendo la posibilidad de asignar estas competencias a los Fiscales Delegados ante la Corte Suprema de Justicia.

Surtido su trámite en primera vuelta ante la Cámara de Representantes, el proyecto fue remitido al Senado de la República el día 18 de mayo de 2011 y remitido a la Comisión Primera Constitucional Permanente del Senado.

En la Comisión Primera del Senado de la República se nos designó como Ponentes para Primer Debate, rindiendo ponencia conjunta favorable el 31 de mayo de 2011; siendo debatida y votada afirmativamente la proposición con la que terminó el informe el día 2 de junio de 2011 por la Comisión Primera acogiendo el articulado propuesto. En la misma fecha se nos ratificó como ponentes para segundo debate ante la plenaria del honorable Senado de la República.

En dicho debate no se plantearon modificaciones al texto del articulado, así como tampoco se presentaron proposiciones tendientes a variar la iniciativa.

## **1.2. SEGUNDA VUELTA**

Cumplido el trámite en el Senado de la República, el Proyecto pasó a la Cámara de Representantes para su trámite en Segunda Vuelta, siendo recibido en la Comisión Primera de la Cámara de Representantes el 1° de agosto de 2011 y se nombraron ponentes el 2 de agosto de 2011 a los honorables Representantes Gustavo Hernán Puentes Díaz (Coordinador), Carlos Arturo Correa Mojica, Camilo Andrés Abril Jaimes, Miguel Gómez Martínez, Carlos Germán Navas Talero, Alfonso Prada Gil, Rubén Darío Rodríguez Góngora, Juan Carlos Salazar Uribe, Germán Varón Cotrino y Jorge Enrique Rozo Rodríguez.

En el informe de ponencia para primer debate en segunda vuelta en la Comisión Primera de la Cámara de Representantes (**Gaceta** número 598 de 2011) se consideró un cambio en el artículo 2° que modifica el artículo 250 constitucional en su parágrafo 2°, al cambiar la letra **¿y¿** por la letra **¿o¿**, estimando que era pertinente separar los criterios o principios a tener en cuenta por parte del legislador para asignarle el ejercicio de la acción penal a la víctima o a otras autoridades distintas a la Fiscalía General de la Nación: De una parte la naturaleza

del bien jurídico protegido, y de otra la menor lesividad de la conducta punible, asuntos con un significado diferente, circunstancias tales que consideraron debían ser analizados de manera independiente en razón de que sus implicaciones penales son distintas.

Se consideró así que el legislador al momento de regular el ejercicio de la acción penal por parte de las víctimas o u otras autoridades distintas a la Fiscalía General de la Nación, podrá atribuirla en consideración, o bien al criterio de ¿naturaleza del bien jurídico¿ o bien al criterio de ¿menor lesividad de la conducta¿, con lo cual se abren más posibilidades para la desmonopolización del ejercicio de la acción penal, con el consecuente empoderamiento de las víctimas, abriendo incluso su ejercicio en delitos diferentes a los comúnmente conocidos como delitos menores o pequeñas causales penales. Dicho de otra manera, debe tratarse de criterios independientes y no de criterios concurrentes.

Con tal modificación fue aprobado el proyecto en primer debate de segunda vuelta el día 30 de agosto de 2011 en la Comisión Primera de la Cámara de Representantes, y, sin modificaciones adicionales fue aprobado por la Plenaria de dicha Corporación el día 4 de octubre de 2011 contando con las mayorías exigidas constitucional y legalmente para el efecto como lo hizo constar el Secretario General de la Cámara en el Acta número 91 de la Sesión Plenaria.

El texto aprobado por la Plenaria de la Cámara de Representantes en Segunda Vuelta es el siguiente:

**PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 216 DE 2011 CÁMARA, 020 DE 2011  
SENADO**

*por el cual se reforma el numeral 4 del artículo 235, el artículo 250 y el numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política.*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

**Artículo 1º.** El numeral 4 del artículo 235 de la Constitución Política quedará así:

*¿4. Juzgar, previa acusación del Fiscal General de la Nación, del Vicefiscal General de la Nación o de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los Ministros del Despacho, al Procurador General, al Defensor del Pueblo, a los Agentes del Ministerio Público ante la Corte, ante el Consejo de Estado y ante los Tribunales; a los Directores de los Departamentos Administrativos, al Contralor General de la República, a los Embajadores y jefe de misión diplomática o consular, a los Gobernadores, a los Magistrados de Tribunales y a los Generales y Almirantes de la Fuerza Pública, por los hechos punibles que se les imputen¿.*

**Artículo 2º.** El artículo 250 de la Constitución Política tendrá un parágrafo 2º del siguiente tenor:

**¿Parágrafo 2º.** Atendiendo la naturaleza del bien jurídico o la menor lesividad de la conducta punible, el legislador podrá asignarle el ejercicio de la acción penal a la víctima o a otras autoridades distintas a la Fiscalía General de la Nación. En todo caso, la Fiscalía General de la Nación podrá actuar en forma preferente¿.

**Artículo 3º.** El numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política quedará así:

*¿1. Investigar y acusar, si hubiere lugar, directamente o por conducto del Vicefiscal General de la Nación o de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la*

*Corte Suprema de Justicia, a los altos servidores que gocen de fuero constitucional, con las excepciones previstas en la Constitución.*

**Artículo 4°.** *El presente acto legislativo rige a partir de su promulgación.*

Llegado el Proyecto al Senado de la República para Segunda Vuelta, se mantuvo nuestra designación como ponentes para primer debate, cumpliendo con dicha labor mediante informe de ponencia para primer debate publicado en la **Gaceta del Congreso** 808 del 1° de noviembre de 2011, en el cual se mantenía el texto aprobado por la Cámara de Representantes en segunda vuelta sin introducir ninguna modificación y manteniendo el principio de consecutividad.

Sometida dicha ponencia a consideración de la Comisión Primera del Senado de la República en primer debate llevado a cabo el día 8 de noviembre de 2011, el proyecto fue aprobado sin ninguna modificación conforme al texto que viene aprobado por la honorable Cámara de Representantes, oportunidad en la cual se nos ratificó como ponentes para segundo debate en segunda vuelta en la Plenaria del Senado de la República.

## **2. CONSIDERACIONES DE LOS PONENTES**

Después de siete debates en el Congreso de la República el presente proyecto ya ha adquirido una clara fisonomía, cual es la que corresponde al texto que viene aprobado de la Cámara de Representantes y que ha sido acogido en su integridad por la Comisión Primera del Senado de la República en primer debate en segunda vuelta, en razón de encontrar plenamente justificada la posibilidad de que el Fiscal General de la Nación pueda delegar su función de investigación y acusación en el Vicefiscal y en los Fiscales Delegados ante la Corte Suprema de Justicia como medida de descongestión del Despacho del Fiscal General y como garantía de justicia pronta para los funcionarios justiciables que se encuentran sometidos a la competencia del Fiscal General de la Nación, considerando, además, la idoneidad de los funcionarios en que puede recaer la delegación, cuyos requisitos son, o bien los mismos que para ser Fiscal General de la Nación (Vicefiscal) ora los mismos para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia (Fiscales Delegados ante la Corte Suprema).

Por otra parte, el Congreso ha considerado que la apertura de la posibilidad de otorgar a la víctima y, aún, a autoridades distintas de la Fiscalía General de la Nación el ejercicio de la acción penal en aquellos casos en que así lo juzgue necesario el legislador atendiendo la naturaleza del bien jurídico o la menor lesividad de la conducta punible, es un mecanismo razonable para enfrentar la congestión del ente acusador y el índice de impunidad, además de garantizar la participación plena de las víctimas en las decisiones que la afectan.

Ratificamos pues, las consideraciones de conveniencia de la iniciativa propuesta de acuerdo con el texto que ha sido aprobado en primer debate por la Comisión Primera del Senado de la República en segunda vuelta, y conforme a ello los suscritos Senadores ponentes nos permitimos formular la siguiente:

## **PROPOSICIÓN**

Dese segundo debate en segunda vuelta en la Plenaria del honorable Senado de la República al **Proyecto de Acto Legislativo número 020 Senado 2011**, por el cual se reforma el numeral 4 del artículo 235, el artículo 250 y el numeral 1 del artículo 251 de la

Constitución Política, conforme al texto aprobado en primer debate por la Comisión Primera del Senado de la República en Segunda Vuelta.

## **CONSULTAR FIRMAS EN ORIGINAL IMPRESO O EN FORMATO PDF**

De conformidad con el inciso 2° del artículo 165 de la Ley 5ª de 1992, se autoriza la publicación del presente informe.

El Presidente,

Luis Fernando Velasco Chaves.

El Secretario,

Guillermo León Giraldo Gil.

### **TEXTO APROBADO POR LA COMISIÓN PRIMERA DEL HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA DEL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 20 DE 2011 SENADO, 216 DE 2011 CÁMARA**

*por el cual se reforma el numeral 4 del artículo 235, el artículo 250 y el numeral 1 del  
artículo 251 de la Constitución Política. (Segunda Vuelta)*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

**Artículo 1°.** El numeral 4 del artículo 235 de la Constitución Política quedará así:

(:)

*4. Juzgar, previa acusación del Fiscal General de la Nación, del Vicefiscal General de la Nación o de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los Ministros del Despacho, al Procurador General, al Defensor del Pueblo, a los Agentes del Ministerio Público ante la Corte, ante el Consejo de Estado y ante los Tribunales; a los Directores de los Departamentos Administrativos, al Contralor General de la República, a los Embajadores y jefe de misión diplomática o consular, a los Gobernadores, a los Magistrados de Tribunales y a los Generales y Almirantes de la Fuerza Pública, por los hechos punibles que se les imputen.*

**Artículo 2°.** El artículo 250 de la Constitución Política tendrá un párrafo segundo del siguiente tenor:

**Parágrafo 2°.** *Atendiendo la naturaleza del bien jurídico o la menor lesividad de la conducta punible, el legislador podrá asignarle el ejercicio de la acción penal a la víctima o a otras autoridades distintas a la Fiscalía General de la Nación. En todo caso, la Fiscalía General de la Nación podrá actuar en forma preferente.*

**Artículo 3°.** El numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política quedará así:

*1. Investigar y acusar, si hubiere lugar, directamente o por conducto del Vicefiscal General de la Nación o de sus delegados de la unidad de fiscalías ante la Corte Suprema de Justicia, a los altos servidores que gocen de fuero constitucional, con las excepciones previstas en la Constitución.*

**Artículo 4°.** El presente acto legislativo rige a partir de su promulgación.

En los anteriores términos fue aprobado el **Proyecto de acto legislativo número 20 de 2011 Senado, 216 de 2011 Cámara**, por el cual se reforma el numeral 4 del artículo

235, el artículo 250 y el numeral 1 del artículo 251 de la Constitución Política, (segunda vuelta), como consta en la sesión del día 2 de junio de 2011 ; Acta número 59.

Del día 8 de noviembre de 2011 ; Acta número 21.

**NOTA:** El Proyecto de acto legislativo número 20 de 2011 Senado, 216 de 2011 Cámara, fue aprobado sin modificaciones, es decir en el mismo texto aprobado por plenaria de la Cámara de Representantes.

El Presidente,

Honorable Senador *Luis Fernando Velasco Chaves.*

El Secretario,

*Guillermo León Giraldo Gil.*