

INFORME DE PONENCIA NEGATIVA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY 193 DE 2012 CÁMARA.

por la cual se otorgan facultades extraordinarias pro t mpore al Presidente de la República para modificar la estructura y la planta de personal de la Fiscalía General de la Nación y expedir su Régimen de Carrera y situaciones administrativas.

Bogotá, D. C., diciembre 3 de 2012

Doctor

GUSTAVO PUENTES

Presidente Comisión Primera

Cámara de Representantes

Ciudad

Referencias: Informe de ponencia negativa para primer debate al **Proyecto de ley número 193 de 2012 Cámara**, *por la cual se otorgan facultades extraordinarias pro t mpore al Presidente de la República para modificar la estructura y la planta de personal de la Fiscalía General de la Nación y expedir su Régimen de Carrera y situaciones administrativas*

Síntesis del Proyecto

A través de este proyecto de ley se otorgan facultades extraordinarias al Presidente de la República para modificar y definir la estructura orgánica de la Fiscalía General de la Nación, modificar la planta de personal, expedir el régimen de carrera especial para los funcionarios de la Fiscalía y crear un establecimiento público adscrito a la Fiscalía General de la Nación.

Trámite del Proyecto

Origen: Gubernamental.

Autor: doctora Ruth Stella Correa Ministra de Justicia y del Derecho.

Proyecto Publicado: *Gaceta del Congreso* número 732 de 2012.

Competencia y Asignación de Ponencia

Mediante comunicación de fecha 12 de noviembre de 2012 y notificada el mismo día, conforme a lo expresado en el artículo 150 de la Ley 5  de 1992, fui designado ponente para primer debate del Proyecto de Ley en menc n.

Estructura del Proyecto

El Proyecto de ley consta de dos (2) artículos descritos a continuación:

Artículo 1 . Reviste de facultades extraordinarias al Presidente de la República para modificar y definir la estructura orgánica de la Fiscalía General de la Nación, modificar la planta de personal, expedir el régimen de carrera especial para los funcionarios de la Fiscalía y crear un establecimiento público adscrito a la Fiscalía General de la Nación.

Artículo 2 . Vigencia.

Comentarios de los Ponentes

Consideraciones Generales

El otorgamiento de facultades extraordinarias al Presidente de la República fue consagrada en la Carta Política de 1991 como una figura excepcional con unos específicos límites mediante los cuales se superó la amplitud de esta facultad establecida en la Constitución de 1886[1][1] y se dejó como una figura para ser utilizada a bajo ciertos preceptos y parámetros específicos.

La excepcionalidad de esta herramienta jurídica se sustenta en el principio democrático, de tal suerte que las normas legales sean expedidas por el órgano deliberativo de representación democrática como lo es el congreso de la República.

Sin dudar de la importancia de la iniciativa puesta en consideración de los miembros de esta célula legislativa, es necesario establecer como la misma es inconveniente, por cuanto no se da ningún espacio de regulación en la materia al Congreso de la República, sino simplemente el otorgamiento de facultades extraordinarias.

La ruta correcta debe ser que a través el legislativo se debata la normatividad concerniente a la estructura y planta de personal de la Fiscalía General de la Nación, así como su régimen de carrera especial y la creación de una nueva entidad estatal, y todos aquellos asuntos de un complejo contenido técnico sean objeto de regulación a través del Gobierno Nacional.

La Corte Constitucional ha establecido frente al otorgamiento de facultades extraordinarias lo siguiente: *¿la utilización excesiva de facultades extraordinarias debilita el principio democrático ante el empobrecimiento de la deliberación al interior del Congreso, relativiza el principio de separación de poderes y acentúa el carácter presidencialista del régimen político?*[2][2].

Es un Estado social y democrático de derecho no es viable cercenar las competencias del Congreso de la República, más aún cuando recientemente han sido expedidas normas de un importante contenido jurídico como lo son los códigos verbi gracia el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley (1437 de 2011) y el Código General del Proceso (Ley 1564 de 2012), el Estatuto de Arbitraje Nacional e Internacional (Ley 1563 de 2012), así como la Escisión de dos Ministerios (Ley 1444 de 2011). Estas y otras importantes normas se han tramitado con éxito en el Congreso de la República, ante lo cual irreductiblemente surge el interrogante de por qué en este caso toda la competencia legislativa se le debe trasladar al Presidente de la República sin hacer un debate democrático al interior del Congreso.

En otra de sus providencias la Corte Constitucional se refirió al carácter particular de las facultades extraordinarias en los siguientes términos:

La concesión de facultades extraordinarias altera el reparto ordinario de competencias normativas entre el Congreso y el Ejecutivo. Es pues una institución excepcional; por ello, conforme a clásicos principios hermenéuticos, la interpretación del alcance concreto de la extensión de esas facultades debe ser estricta y restrictiva (¿)[3][3]

En conclusión este proyecto de ley otorga exclusivamente al Presidente de la República, la facultad de regulación de determinados temas que bien pueden ser discutidos y debatidos al interior del Congreso de la República sin debilitar los

principios democrático y de separación de poderes, cuando no, adicionalmente no existe una razón suficiente que justifique el que no se permita al Congreso dela República este tipo de debates, y se utilice al legislativo simplemente para dar el aval, habilitando la vía jurídica para que esta regulación la realice el Gobierno Nacional.

Proposición

Por las anteriores consideraciones, me permito solicitar a los miembros de la Comisión Primera dela Cámara de Representantes, **Archivar el Proyecto de ley número 193 de 2012 Cámara**, *por la cual se otorgan facultades extraordinarias pro t mpore al Presidente de la República para modificar la estructura y la planta de personal de la Fiscalía General de la Nación y expedir su Régimen de Carrera y situaciones administrativas.*

Cordialmente,

Alfonso Prada,

Ponente.

[1][1] Constitución Política de 1886, artículo 79-10.

[2][2] Corte Constitucional, Sentencia C-366-12.

[3][3] Corte Constitucional, Sentencia C-562-96.