

**INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE
LEY 193 DE 2012 CÁMARA.**

Por la cual se otorgan facultades extraordinarias pro t mpore al Presidente de la República para modificar la estructura y la planta de personal de la Fiscalía General de la Nación y expedir su régimen de carrera y situaciones administrativas.

Bogotá, D. C., 18 de Marzo de 2013

Doctor

AUGUSTO POSADA SÁNCHEZ

Presidente

Honorable Cámara de Representantes

Ciudad.

Asunto: Informe de ponencia para segundo debate al Proyecto de ley número 193 de 2012 Cámara, *Por la cual se otorgan facultades extraordinarias pro t mpore al Presidente de la República para modificar la estructura y la planta de personal de la Fiscalía General de la Nación y expedir su régimen de carrera y situaciones administrativas.*

Respetado señor Presidente:

En cumplimiento de la honrosa designación que la Mesa Directiva de la Comisión Primera de la honorable Cámara de Representantes nos hiciera, de la manera más atenta, por medio del presente escrito y dentro del término establecido para el efecto, en cumplimiento de los artículos 150, 183 y 184 de la Ley 5  de 1992, procedemos a rendir informe de ponencia para segundo debate al proyecto del asunto, de origen parlamentario.

ANTECEDENTES Y TRÁMITE:

- El día 26 de Octubre de 2012, la señora Ministra de Justicia Dra. LUZ STELLA CORREA PALACIOS radico ante la Secretaría General de la honorable Cámara de Representantes el Proyecto *“POR EL CUAL SE OTORGAN FACULTADES EXTRAORDINARIAS PRO TEMPORE AL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA PARA MODIFICAR LA ESTRUCTURA Y LA PLANTA DE PERSONAL DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN Y EXPEDIR SU RÉGIMEN DE CARRERA Y SITUACIONES”* ADMINISTRATIVAS. El proyecto de ley de la referencia fue publicado en la Gaceta N° 732 de 2012
- Correspondió por competencia el trámite del proyecto a la honorable comisión primera de la Cámara de Representantes, Mediante comunicación de fecha 12 de noviembre de 2012 y notificada el mismo día, conforme a lo expresado en el artículo 150 de la Ley 5ª de 1992, fueron designados ponente para primer debate del Proyecto de Ley en mención los Honorables Representantes Adriana Franco Castaño, Orlando Velandia Sepúlveda; Juan Carlos García Gómez, Juan Carlos Salazar Uribe, José Rodolfo Pérez Suarez, Jorge Enrique Rozo Rodríguez, Hernando Alfonso Prada Gil, Carlos German Navas Talero, Carlos Edward Osorio Aguiar, Carlos Arturo Correa Mojica y Oscar Fernando Bravo Realpe.
- El día 28 de Noviembre de 2012 se presentó ponencia para primer debate la cual fue publicada en la Gaceta N° 863 de 2012
- El día 3 de Diciembre de 2012 el Honorable Representante Hernando Alfonso Prada Gil radico Ponencia Negativa al Proyecto de ley, presentando como proposición la radicación del proyecto.
- El proyecto fue aprobado en comisión por las mayorías exigidas de acuerdo a los reglado por la ley 5 de 1992 según las actas 32 y 34 del 5 y 12 de Diciembre de 2012.

- **ESTRUCTURA DEL PROYECTO DE LEY DE ACUERDO A LO APROBADO**
EN PRIMER DEBATE

TEXTO APROBADO EN LA COMISION PRIMERA DE LA H. CAMARA DE REPRESENTANTES EN PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY No. 193/12-CAMARA- “POR EL CUAL SE OTORGAN FACULTADES EXTRAORDINARIAS *PRO TEMPORE* AL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA PARA MODIFICAR LA ESTRUCTURA Y LA PLANTA DE PERSONAL DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN Y EXPEDIR SU RÉGIMEN DE CARRERA Y SITUACIONES ADMINISTRATIVAS”.

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA:

ARTÍCULO PRIMERO. FACULTADES EXTRAORDINARIAS. De conformidad con lo establecido en el artículo 150 numeral 10 de la Constitución Política, revístese al Presidente de la República de precisas facultades extraordinarias, por el término de seis (6) meses, contados a partir de la fecha de publicación de la presente ley para expedir normas con fuerza material de ley, dirigidas a:

- a) Modificar y definir la estructura orgánica y funcional de la Fiscalía General de la Nación y sus servidores.
- b) Modificar la Planta de Personal de la Fiscalía General de la Nación, creando, suprimiendo o modificando los empleos a que haya lugar
- c) Expedir el régimen de carrera especial de la Fiscalía General de la Nación y de sus entidades adscritas y el de las situaciones administrativas de sus servidores.

- d) Crear un establecimiento público del orden nacional, adscrito a la Fiscalía General de la Nación, así como determinar su denominación, su funcionamiento y su estructura orgánica, de conformidad con las normas que regulan el sector educativo y el servicio público de educación superior.

ARTÍCULO SEGUNDO. CRÉASE una comisión de seguimiento para la elaboración de los decretos leyes que se dicten en ejercicio de las facultades extraordinarias conferidas por esta ley, la cual será integrada por tres (3) Representantes a la Cámara y tres (3) Senadores de la República.

La designación de los miembros de la Comisión de Seguimiento corresponderá a los Presidentes de las respectivas Corporaciones.

ARTÍCULO TERCERO. VIGENCIA. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación.

En los anteriores términos fue aprobado el presente proyecto de ley, sin modificaciones, según consta en el acta No. 34; del día 12 de diciembre de 2012; así mismo fue anunciado para discusión y votación el día 11 de diciembre de 2012, según consta en el acta No. 33 de esa misma fecha.

EMILIANO RIVERA BRAVO
Secretario

JUSTIFICACION DEL PROYECTO

Si bien es cierto que la planta de personal de la Fiscalía General de la Nación ha sido objeto de varias reformas normativas, su estructura orgánica no ha presentado cambios de fondo desde su creación. Por esta razón, y dada la naturaleza compleja y especializada de la actual política criminal, los nuevos retos que hoy afronta la entidad en cuanto a las exigencias de la sociedad el proceso de paz, la aplicación del marco jurídico para la paz compuesto por disposiciones constitucionales que instauran un instrumento de justicia transicional, con fundamento en un tratamiento diferenciado que la ley otorgará a los grupos armados y agentes estatales involucrados en el conflicto; además de la incorporación de más de 3000 empleados del DAS con perfiles y cargos distintos a los de esa entidad y la ausencia de leyes para regular la carrera y las situaciones administrativas de los servidores de la Fiscalía General de la Nación, el principal propósito de la reforma es lograr una modernización integral que le permita el reconocimiento de la evolución de la criminalidad y las dinámicas territoriales particulares que la determinan.

ASPECTOS RELEVANTES PARA LA MODERNIZACIÓN

Facultades Extraordinarias

El nuevo sistema de investigación penal como estrategia de política criminal exige modificar la estructura de la Fiscalía General de la Nación

Dificultades de la planta de personal de la Fiscalía General de la Nación. Necesidades de modificar la estructura orgánica y funcional de la entidad

La estrategia de regionalización de la Fiscalía para enfrentar eficazmente la criminalidad

El ajuste de perfiles y la profesionalización de la Fiscalía es conveniente, urgente y necesaria

Para la implementación de la carrera de la Fiscalía General de la Nación y la regularización de las situaciones administrativas es urgente establecer reglas normativas

Para la creación de una institución universitaria cuyo objetivo es capacitar y formar para la investigación penal y criminalística

Con el proyecto de ley se pretende:

I. MODIFICAR Y DEFINIR LA ESTRUCTURA ORGÁNICA Y FUNCIONAL DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN Y SUS SERVIDORES

1. El nuevo sistema de investigación penal como estrategia de política criminal exige modificar la estructura de la Fiscalía

Es necesario ajustar la actual estructura orgánica y funcional de la planta de personal de la Fiscalía General de la Nación a los fines, propósitos y competencias que exige un nuevo sistema de investigación penal como estrategia de política criminal. En efecto, se requiere acoger un nuevo sistema de investigación penal en Colombia, que permita adelantar

investigaciones penales en contexto, vinculadas con fenómenos de macrocriminalidad, presupuesto esencial en todo proceso de justicia transicional.

El actual modelo de gestión de la investigación penal no resulta apto por cuanto: **(i)** una misma organización delictiva está siendo investigada por diversas Unidades Nacionales y Direcciones Seccionales (vgr. bloques de autodefensa o frentes de la guerrilla); **(ii)** otro tanto sucede con el examen de las situaciones (vgr. casos de desplazamientos masivos); **(iii)** idéntica conducta delictiva viene recibiendo diverso trato en las distintas Fiscalías Delegadas; y **(iv)** un mismo supuesto fáctico ha sido investigado por, al menos, dos Fiscalías Delegadas, con resultados contradictorios.

2. Se requiere crear una unidad especializada de análisis para contextualizar y priorizar las investigaciones penales

En la actualidad, el ente investigador no cuenta con una unidad especializada en análisis que le permita crear los contextos criminales y desentrañar los fenómenos delictuales de la macrocriminalidad, por lo cual se hace necesario suplir el vacío técnico y humano a través de la creación de una Unidad Nacional de Análisis y Contextos (“UNAC”) que pueda adelantar gestión de investigación en contexto para aplicar la priorización de casos a que hace referencia el Acto Legislativo 01 de 2012.

La planta de personal de la Fiscalía General de la Nación no tiene a disposición cargos de analistas criminalísticos ni permite incorporar expertos en estrategias de investigación, ni otros perfiles de profesionales altamente especializados, que exigen no sólo salarios dignos, sino también una incorporación mediante el sistema del mérito.

3. Es necesario reorganizar la atribución de funciones y la consagración de nuevas responsabilidades para algunos servidores de la entidad

En virtud de lo preceptuado en la Ley 938 de 2006, el Fiscal General de la Nación tiene asignado el cumplimiento de múltiples funciones de orden administrativo que pueden ser redistribuidas a otros servidores de la entidad.

De igual manera, es necesario actualizar el cumplimiento de algunas funciones y la asignación de nuevos retos funcionales que deben compaginarse con la estructura orgánica de la entidad y de sus entidades adscritas. Un ejemplo claro es la fortaleza al tema de víctimas. En efecto, la aprobación de la Ley 1448 de 2011, impuso una serie de desafíos al Estado Colombiano, muchos de ellos dirigidos a los operadores judiciales y de manera particular a la Fiscalía general de la nación para garantizar el acceso de las víctimas a la justicia, las obligaciones de ésta para contribuir con el derecho de las víctimas a la verdad sobre las violaciones a las normas internacionales de derechos humanos y el derecho internacional humanitario, y la reparación por vía judicial como alternativa a los instrumentos de carácter administrativo que consagra la mencionada ley.

Sí se revisan las actas en las que se consignan las intervenciones parlamentarias y del gobierno durante el trámite del entonces proyecto de ley de reparación de víctimas, hoy ley 1448 de 2011, se puede constatar que a raíz de una providencia de un tribunal de justicia y paz sobre la masacre de Mampujan, algunos Congresistas llamaron la atención sobre la necesidad de crear una especie de cuerpo elite judicial que este en capacidad de identificar, perseguir y poner a recaudo de las Instituciones los bienes y activos de los victimarios, la mayoría de ellos en manos de testaferros, de tal manera que con éstos se pueda reparar materialmente a las víctimas existentes en Colombia. Como consecuencia de ello, el artículo 45 de la ley 1448, ordena a los organismos con funciones de Policía Judicial destinar un grupo especializado de sus agentes para identificar bienes y activos ocultos por los perpetradores de violaciones a las normas internacionales de derechos humanos y el derecho internacional humanitario.

En los países que padecen conflictos armados internos, como el nuestro, el derecho penal, sin dejar de ser la última instancia de control social de los ciudadanos, se ha convertido en el principal instrumento de las víctimas de las graves violaciones de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario para lograr verdad, justicia y reparación. La Fiscalía General de la Nación tiene que estar a la altura institucional para no ser inferior a semejante desafío.

II. MODIFICAR LA PLANTA DE PERSONAL DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN

1. Necesidad de enfrentar las dificultades actuales de la planta de personal de la Fiscalía General de la Nación

Las principales dificultades son:

i) Crecimiento desordenado y coyuntural del número de trabajadores

En 20 años de funcionamiento, la entidad aumentó su número de trabajadores en un **150%** (se inició con 10509 cargos y hoy son 25588 servidores).



ii) Ausencia de análisis de perfiles para el desempeño de los cargos.

La forma de crecimiento de la planta conduce a evidenciar que otro de los grandes problemas de la entidad en la gestión humana es la ausencia de análisis de perfiles para el desempeño de los cargos. En efecto, la planta de personal creció en respuesta a situaciones coyunturales, por lo que no se hicieron estudios de perfiles para el ejercicio de los cargos.

La Fiscalía presenta 120 denominaciones de cargos que no se reflejan en la práctica de sus funciones. Así, las **situaciones administrativas excepcionales como los traslados y las comisiones de servicios abundan en la Fiscalía** (para citar un ejemplo: en la actualidad, de los 3633 servidores de nivel central: 895 están en comisión laborando en otras oficinas). De igual forma, tenemos vinculados en provisionalidad: odontólogos en oficinas administrativas, administradores como asistentes judiciales y fiscales en oficinas administrativas.

iii) Deficiencia de personal en las regiones

El personal en las regiones y en algunas oficinas es muy escaso. Por solo citar algunos casos: existen fiscales especializados en la provincia con más de 4000 casos y no tenemos vacantes con esa misma competencia en esa región.

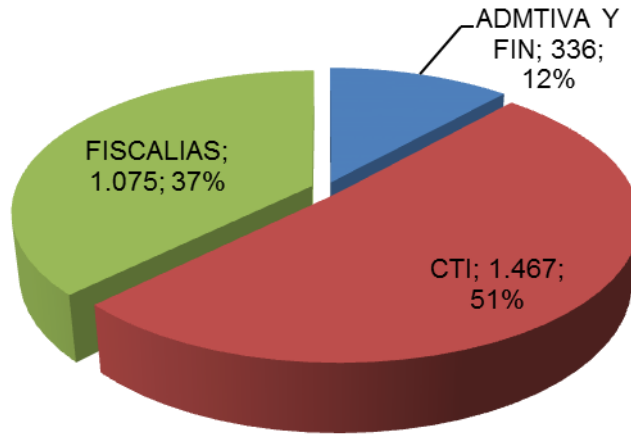
No hay abogados para la defensa de la entidad en las seccionales. La Fiscalía es la tercera entidad más demandada del Estado y sólo tiene 17 abogados que la defiendan (en la actualidad se tiene conocimiento de 12.544 demandas contra la entidad y una cantidad inmensa de tutelas).

La contratación administrativa de la entidad está a cargo de un grupo muy pequeño de abogados con salarios muy bajos, lo que exige vincular a profesionales con poca experiencia.

La planta de personal centraliza la función investigativa de la entidad. La creación de las unidades nacionales sin planta de personal para el efecto (salvo las unidades creadas por ley) generó el traslado de cargos de la provincia a Bogotá (lugar de sede de las unidades nacionales), con lo cual se dejaron vacíos graves de personal en la región.

Esta situación evidencia la necesidad de fortalecer las funciones a nivel regional de la Fiscalía, para evitar la concentración de los empleos en la ciudad de Bogotá y garantizar que las regionales cuenten con el personal requerido para el cumplimiento de sus funciones.

Planta de las Direcciones Nacionales



TOTAL CARGOS: 2.878

Cada una de las Direcciones Nacionales cuenta con sus respectivas Direcciones Seccionales en diferentes ciudades del país. Con el fin de presentar un dato aproximado de servidores de la Fiscalía General de la Nación en dichas ciudades, se presenta el siguiente cuadro:

SERVIDORES EN LAS SECCIONALES	
Ciudad	Servidores a Nov 26/12
Antioquia	265
Armenia	312
B/manga	786
B/quilla	672
Bogotá	2.893
C/marca	779
Buga	192
Cali	1.355
Cartagena	550
Cúcuta	529
Florencia	223
Ibagué	736
Manizales	415

SERVIDORES EN LAS SECCIONALES	
Ciudad	Servidores a Nov 26/12
Medellín	1.869
Montería	353
Mocoa	57
Neiva	457
Pasto	495
Pereira	473
Popayán	505
Quibdó	193
Riohacha	195
San Gil	94
Sincelejo	232
Sta Rosa V.	216
Sta Marta	314
Tunja	578
V/cencio	653
V/dupar	325
TOTAL	16.716

iv) El número de fiscales es reducido

Se requiere aumentar urgentemente el número de fiscales para enfrentar la demanda de servicio.

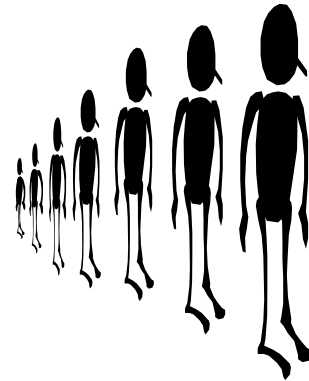
ESTADISTICAS RELACIONADAS CON LOS FISCALES

4.449 Fiscales en distintas competencias

3.439 reportan estadísticas para Ley 906/04 y 1098 /06

1.113 reportan estadísticas para Ley 600/00

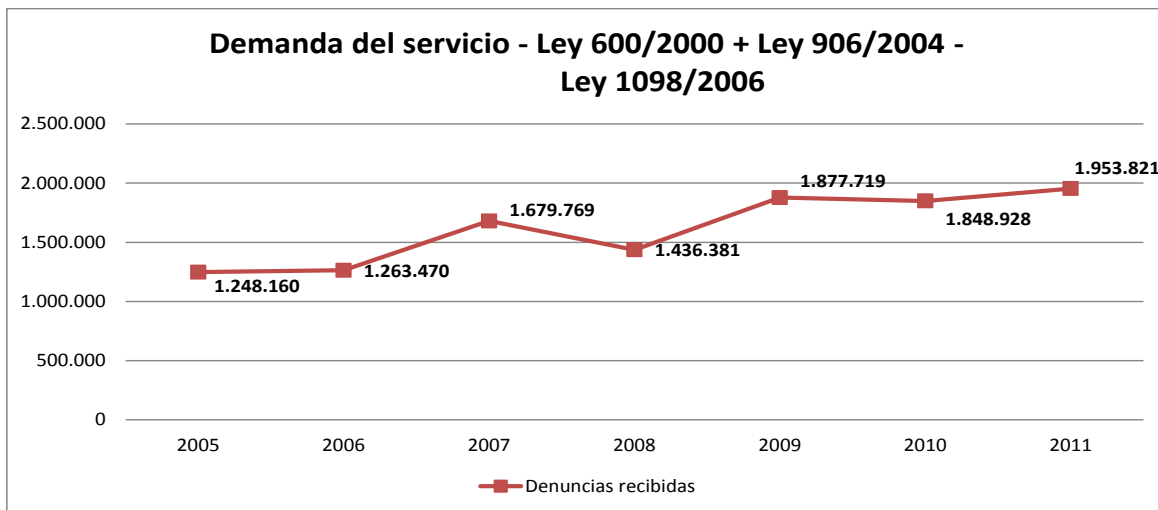
Un mínimo porcentaje reporta para los dos sistemas



Datos a 31 de agosto de 2012

ESTADISTICAS RELACIONADAS CON LA DEMANDA DE SERVICIOS

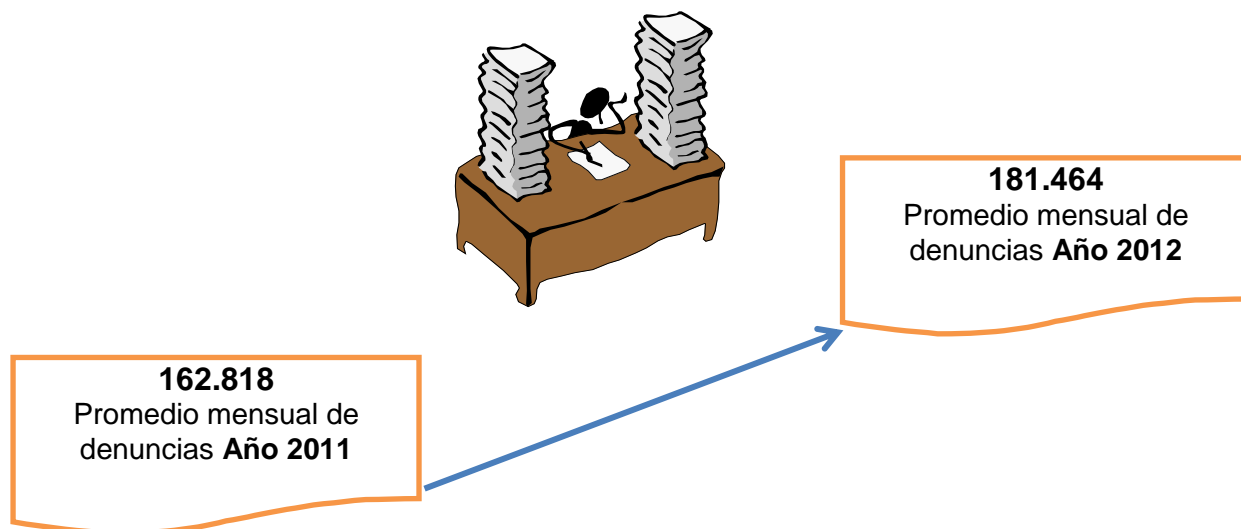
La demanda del servicio para la Fiscalía General de la Nación se mide a través del número de denuncias interpuestas por la ciudadanía, tanto para casos de Ley 600/2000 como de Ley 906/2004. Esta información se presenta en la siguiente gráfica.



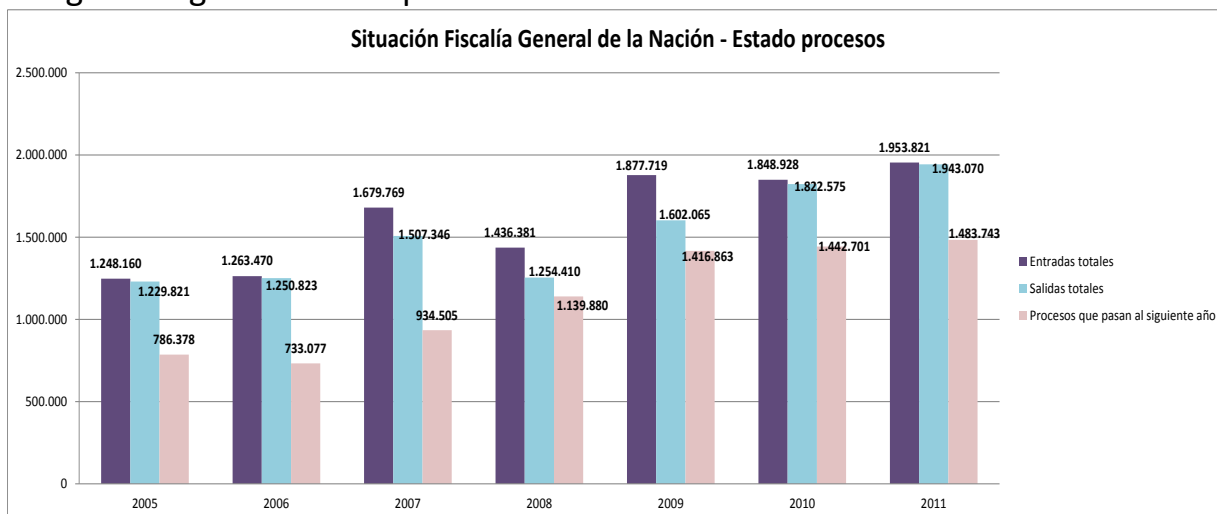
Fuente. Estadísticas Oficina de Planeación. SPOA

En lo corrido de la **vigencia 2012, es decir entre enero y agosto, se han recibido 1.451.717 denuncias**. Con el propósito de hacer un comparativo con el año anterior, se puede decir que el 2012 presenta un promedio mensual

de denuncias de 181.464 frente al promedio mensual del año 2011 que fue de 162.818, lo que mantiene la tendencia ascendente de la demanda.



Para el caso de la medición anual de demanda, se debe contemplar una entrada permanente de nuevos casos, unos procesos que vienen del año anterior, y unas salidas para ese año. De acuerdo a lo anterior se presenta en el siguiente gráfico el comportamiento de estas tres variables.



Fuente. Estadísticas Oficina de Planeación. SPOA

CARGA LABORAL DE LOS FISCALES

Carga Laboral de los Fiscales Especializados



Carga Laboral de los Fiscales Delegados ante los Jueces de Circuito



Carga Laboral de los Fiscales Delegados ante los Jueces Locales



Por otro lado, algunos de los fiscales se encuentran en las Unidades Nacionales como Fiscales de apoyo y otros como Asesores en los diferentes despachos del Staff, razón por la cual, no reportan estadísticas de procesos penales.

2. Urgencia de una estrategia de regionalización de la Fiscalía para enfrentar eficazmente la criminalidad

Encontramos graves deficiencias en el diseño estructural de la gerencia de las Seccionales. Las Direcciones Seccionales tienen una triple estructura, lo cual impide adecuados canales de autoridad y de comunicación. Se ha podido evidenciar que en algunas seccionales que pertenecen a una misma región, se desarrollan estrategias y lineamientos de operación específicos, de manera que se propicia desarticulación y criterios no unificados. Desde el punto de vista administrativo, se tienen 25 ejecutores del gasto y se liquidan 25 nóminas adicionales a las del nivel central.

Finalmente, se hace urgente la propuesta de regionalización de las seccionales, toda vez que los delitos tienen un comportamiento regional y en muchas ocasiones es necesario coordinar labores en las zonas de influencia de la delincuencia, en especial, de la alta criminalidad, por lo que se propone la creación de regionales a partir de un análisis juicioso que permita agrupar las actuales seccionales en regiones.

3. Ajustar los perfiles y profesionalizar la Fiscalía es conveniente, urgente y necesaria.

El número de personal de Nivel Técnico dobla al Nivel Profesional, situación de gran impacto frente a una Entidad que debe fundamentar su actuar basado en labores de análisis, aplicación de estrategias, contextualización de situaciones de alta criminalidad que permitan que se aproveche de mejor manera los recursos con los que cuenta generando mayor impacto en la lucha contra el crimen.

La Fiscalía General tiene clasificados los cargos por niveles, de acuerdo con la naturaleza general de las funciones, grado de responsabilidad y autoridad.



Nivel Directivo: cumple funciones de dirección, coordinación, determinación de política, planes y programas direccionados al cumplimiento de la misión de la FGN



Nivel Asesor: asistir, dictaminar y asesorar al nivel directivo, controlar el cumplimiento de las políticas, planes y programas adoptados por la Entidad



Nivel Ejecutivo: ejecución, coordinación, supervisión y control de las actividades de las diferentes dependencias



Nivel Profesional: realiza funciones cuya naturaleza demanda la aplicación de los conocimientos propios de cualquier carrera profesional



Nivel Técnico: desarrollo de funciones que requieren un nivel de preparación técnica especializada, y que prestan apoyo en la ejecución de tareas de esa naturaleza



Nivel Asistencial: empleos que ejecutan funciones complementarias o auxiliares, presta colaboración y apoyo no especializado

La distribución de los 25.588 cargos actuales por Nivel se presenta en la siguiente tabla:

Nivel	Fiscalía	CTI	Adtiva	Total	Peso
Directivo	3	3	5	11	0,0%
Asesor			24	24	0,1%
Ejecutivo	29	92	26	147	0,6%
Profesional	4.497	435	986	5.918	23,1%
Técnico	5.133	6.600	422	12.155	47,5%
Asistencial	3.099	1.831	2.403	7.333	28,7%
Total	12.761	8.961	3.866	25.588	100,0%

Se observa que los niveles Directivo, Asesor y Ejecutivo sumados representan tan solo el 0.7%. Ante esta situación la Entidad ha tenido que recurrir a comisionar cargos del nivel profesional para apoyar las labores de asesoría, dirección, supervisión y desarrollo de actividades de esos niveles.

La escala de acuerdo al peso porcentual de distribución de cargos por nivel en la Fiscalía General de la Nación se presenta a continuación:



En el área del CTI el mayor porcentaje corresponde a Nivel Técnico con el 73,7% lo que contrasta con un 4,9% de Nivel Profesional. La actividades propias que desarrolla esta dependencia tiene que ver con la identificación, recolección, embalaje y análisis de Elementos Materiales Probatorios -EMP y

Evidencia Física -EF que requieren conocimientos avanzados, formación profesional específica en algunas disciplinas, alta capacidad de análisis, toma de decisiones, que implican un alto grado de responsabilidad y de vocación de servicio, frente a las investigaciones a cargo de la Fiscalía General de la Nación, siendo inminente la necesidad de profesionalizar y tecnificar el recurso humano que desempeña esta labor de alta complejidad e importancia para el eficaz desarrollo del proceso penal.

ANALISIS DE SALARIOS POR NIVEL

Con el propósito de analizar las situaciones relacionadas con la escala salarial de la Fiscalía General de la Nación, se plantea que a partir de la asignación básica mensual determinada en el Decreto 875 de 2012, se clasifican los cargos de acuerdo con el área y nivel al cual pertenecen y se genera un valor promedio de salario para los cargos clasificados, consolidando la información en la siguiente gráfica:



Como se observa en esta gráfica, el área del Cuerpo Técnico de Investigación en general es inferior salarialmente en comparación con las otras. De igual forma, el área de Fiscalías tiene las mayores asignaciones salariales.

Al cruzar las variables analizadas, se evidencia una diferencia significativa entre el Nivel Profesional del área de Fiscalías frente a CTI y Administrativa.

Lo anterior se explica porque cargos como Fiscal Delegado ante la Corte Suprema de Justicia, Fiscal ante Tribunal de Distrito y Fiscal auxiliar ante la Corte Suprema de Justicia, se clasifican en este nivel y tienen salarios superiores a 19 millones de pesos (34 S.M.L.V).

En este mismo sentido es de contrastar que el nivel profesional del CTI tiene el menor nivel salarial entre las tres áreas de análisis, siendo el trabajo del área de Fiscalías y CTI complementario y de similar nivel de complejidad, ya que la dependencia y eficacia de las acciones de estos dos grupos conducen al éxito o fracaso de las Investigaciones penales. Es así como la profesionalización y especialización del talento humano que conforma éstas dependencias misionales, deberá ser fortalecido y nivelado de tal forma que se promueva el trabajo en equipo, se aumente el compromiso y sentido de pertenencia y demás valores que exalta la Entidad.

Es fundamental, entonces, no sólo unificar y planificar la planta de personal, sino también profesionalizar la Fiscalía General de la Nación.

III. LA IMPLEMENTACIÓN DE LA CARRERA DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN Y LA REGULARIZACIÓN DE LAS SITUACIONES ADMINISTRATIVAS

Es urgente establecer reglas normativas por cuanto:

- i) Del total de la planta de personal de la entidad, únicamente 7.705 empleos de carrera administrativa han sido provistos por el sistema de mérito, por lo que 17.519 empleos están siendo desempeñados por servidores en provisionalidad, es decir aproximadamente el **69.4%**.
- ii) La carrera especial de la Fiscalía no cuenta con ley que reglamente los concursos públicos, la vigilancia de los mismos, los procedimientos y las actuaciones que adelante la Comisión de Administración de la

Carrera de la Fiscalía General de la Nación. Existe un vacío normativo que se requiere suplir lo antes posible.

- iii) La Fiscalía viene siendo objeto de múltiples órdenes judiciales por parte de Altas Corporaciones Judiciales, que ordenan la implementación definitiva del sistema de carrera en la entidad. El último de los llamados de atención de la Corte Constitucional se hizo a través de la Sentencia SU-446 de 2011 que ordenó a la Fiscalía General de la Nación que, en el término máximo de seis (6) meses contados a partir de la notificación del fallo, inicie los trámites para convocar el concurso o concursos públicos necesarios para proveer todos los cargos de carrera vacantes y los que son ejercidos en provisionalidad.

IV. LA CREACIÓN DE UNA INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA CUYO OBJETIVO ES CAPACITAR Y FORMAR PARA LA INVESTIGACIÓN PENAL Y CRIMINALÍSTICA

El panorama actual exige enfrentar con mayor responsabilidad social el proceso de formación de los servidores públicos que desempeñarán sus funciones en la Fiscalía General de la Nación. Es necesario, en consecuencia, crear un instituto de educación superior con el objeto de capacitar, formar y desarrollar los conocimientos y las capacidades necesarias para enfrentar la nueva dinámica de la investigación y el proceso penal en todo el territorio nacional. Es importante ofrecer alternativas educativas de alta calidad, apoyar la investigación especializada en el marco del proceso penal, prestar asistencia académica para la modernización y transformación de la Fiscalía General de la Nación y ofrecer formación especializada para la gerencia institucional de distintas entidades públicas y en varias regiones del país.

FINALIDADES DE LA REFORMA PLANTEADA

- Organizar la planta de personal de la Fiscalía con perfiles adecuados y personas que realmente se necesiten.
- Profesionalizar y tecnificar la investigación penal con la creación de nuevos perfiles y cargos.
- Crear un establecimiento público para formar, modernizar y especializar la investigación penal y criminalística, con la capacidad para manejar con autonomía y técnica relaciones con universidades y centros de educación superior.
- Crear nuevas oficinas para articular las relaciones endógenas y exógenas de la entidad.
- Crear nuevos cargos con perfiles distintos a los actualmente existentes para analistas criminales que apoyen el análisis criminal de contexto y, de esa manera, la Fiscalía General de la Nación adopte políticas de priorización y selección
- Implementar en forma definitiva la carrera en la Fiscalía y sus entidades adscritas.
- Poner en marcha sistemas de calificación eficaces de funcionarios en carrera y en provisionalidad, teniendo en cuenta que hoy en día no existen sistemas de evaluación de los fiscales, haciendo que la atención de los procesos se focalice sobre aquellos que se consideran viables y no se alcancen los resultados estratégicos institucionales
- Garantizar la eficiencia del Estado en el cumplimiento de sus funciones y respeto de sus deberes frente a los derechos de los ciudadanos y principios constitucionales de carrera administrativa, expuestos anteriormente;
- Lograr rentabilidad social en el sentido de obtener eficacia y eficiencia del uso de los recursos públicos.

Con lo anterior se pretende combatir las prácticas administrativas, no reguladas formalmente, caracterizadas por (i) su ausencia de transparencia; (ii) estar desarticuladas; (iii) no ser democráticas; (iv) carecer de controles efectivos y (v) no estar vinculadas con la ejecución de una estrategia global de investigación, las cuales conducen a una atención diferenciada, sin que exista una justificación racional y legítima para ello.

Se espera lograr una Fiscalía para la paz, preparada en la búsqueda de la justicia y el esclarecimiento de la verdad en los hechos criminales y, encaminada a lograr una verdadera reparación y garantía de no repetición, en las víctimas del fenómeno delincriminal del siglo XXI.

Proposición

Con fundamento en las consideraciones expuestas proponemos a la Honorable Plenaria de la Cámara de Representantes DAR SEGUNDO DEBATE al PROYECTO DE LEY No. 193 DE 2012 CAMARA. **“Por el cual se otorgan facultades extraordinarias pro tempore al Presidente de la República para modificar la estructura y la planta de personal de la Fiscalía General de la Nación y expedir su régimen de carrera y situaciones administrativas”.**

De los suscritos:

JUAN CARLOS GARCIA GOMEZ
Coordinador Ponente
Representante a la Cámara

CARLOS EDWARD OSORIO AGUIAR
Coordinador Ponente
Representante a la Cámara

JOSE RODOLFO PEREZ SUAREZ
Coordinador Ponente
Representante a la Cámara

ORLANDO VELANDIA SEPULVEDA
Representante a la Cámara

JORGE ENRIQUE ROZO RODRIGUEZ
Representante a la Cámara

CARLOS GERMAN NAVAS TALERO
Representante a la Cámara

HERNANDO ALFONSO PRADA GIL
Representante a la Cámara

JUAN CARLOS SALAZAR URIBE.
Representante a la Cámara

OSCAR FERNANDO BRAVO REALPE
Representante a la Cámara

CARLOS ARTURO CORREA MOJICA.
Representante a la Cámara

ADRIANA FRANCO CASTAÑO
Representante a la Cámara

**TEXTO PRESENTADO A LA HONORABLE PLENARIA DE LA CAMARA DE
REPRESENTANTES EN SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY No.**

193/12-CAMARA- “POR EL CUAL SE OTORGAN FACULTADES EXTRAORDINARIAS *PRO TEMPORE* AL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA PARA MODIFICAR LA ESTRUCTURA Y LA PLANTA DE PERSONAL DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN Y EXPEDIR SU RÉGIMEN DE CARRERA Y SITUACIONES ADMINISTRATIVAS”.

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA:

ARTÍCULO PRIMERO. FACULTADES EXTRAORDINARIAS. De conformidad con lo establecido en el artículo 150 numeral 10 de la Constitución Política, revístese al Presidente de la República de precisas facultades extraordinarias, por el término de seis (6) meses, contados a partir de la fecha de publicación de la presente ley para expedir normas con fuerza material de ley, dirigidas a:

- a) Modificar y definir la estructura orgánica y funcional de la Fiscalía General de la Nación y sus servidores.
- b) Modificar la Planta de Personal de la Fiscalía General de la Nación, creando, suprimiendo o modificando los empleos a que haya lugar
- c) Expedir el régimen de carrera especial de la Fiscalía General de la Nación y de sus entidades adscritas y el de las situaciones administrativas de sus servidores.
- d) Crear un establecimiento público del orden nacional, adscrito a la Fiscalía General de la Nación, así como determinar su denominación, su funcionamiento y su estructura orgánica, de conformidad con las normas que regulan el sector educativo y el servicio público de educación superior.

ARTÍCULO SEGUNDO. CRÉASE una comisión de seguimiento para la elaboración de los decretos leyes que se dicten en ejercicio de las facultades extraordinarias conferidas por esta ley, la cual será integrada por tres (3) Representantes a la Cámara y tres (3) Senadores de la República.

La designación de los miembros de la Comisión de Seguimiento corresponderá a los Presidentes de las respectivas Corporaciones.

ARTÍCULO TERCERO. VIGENCIA. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación.

De los suscritos:

JUAN CARLOS GARCIA GOMEZ
Coordinador Ponente
Representante a la Cámara

CARLOS EDWARD OSORIO AGUIAR
Coordinador Ponente
Representante a la Cámara

JOSE RODOLFO PEREZ SUAREZ
Coordinador Ponente
Representante a la Cámara

ORLANDO VELANDIA SEPULVEDA
Representante a la Cámara

JORGE ENRIQUE ROZO RODRIGUEZ
Representante a la Cámara

CARLOS GERMAN NAVAS TALERO
Representante a la Cámara

HERNANDO ALFONSO PRADA GIL
Representante a la Cámara

JUAN CARLOS SALAZAR URIBE.
Representante a la Cámara

OSCAR FERNANDO BRAVO REALPE
Representante a la Cámara

CARLOS ARTURO CORREA MOJICA.
Representante a la Cámara

ADRIANA FRANCO CASTAÑO
Representante a la Cámara